

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3479

פרטים כלליים

המשרד הפונה מערך הדיגיטל הלאומי	התקבל בוועדת הפטור 28.09.2023	תאריך דיון 18.12.2023	תאריך השלמות 12.11.2023
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות אחזקת מוצרי הגנה אפליקטיביים	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 12.12.2023	מספר פנייה 8000990183
---	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים אורי שאשא תמר יוסף ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ככל שיינתן אישור החשב הכללי, מאשרת ועדת הפטור את ההתקשרות גם לעניין תקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים בכפוף להתניות שבסעיף 13.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק טו בי סקויר בע"מ	ח.פ. 513410720	סטטוס ספק	סוג ספק
----------------------------	-------------------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2023	18.12.2023	31.05.2025	31.05.2025	31.05.2025	1,203,400	1,203,400	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- מערך הדיגיטל הלאומי (להלן - **המערך**) מבקש התקשרות המשך עם חברת טו בי סקויר בע"מ (להלן - **החברה**) עבור אחזקת מוצרי הגנה אפליקטיביים.
- בשנת 2011 ערך המערך מכרז סגור מ-2011-1 עבור רכישת ותחזוקת מערכת הגנה אפליקטיבית, לסינון, ניתוח והגנה ברמה היישומית על הגישה לחוות השרתים המתארחים במערך. במכרז זכתה החברה לרכש ותחזוקת מוצרי Web application firewall של Imperva (להלן - **'WAF'**).

3. מוצרים אלה מטפלים בתעבורה הנכנסת (כניסה לאתרי אינטרנט של אתרים ממשלתיים) ומשולבים בתוך חוות השרתים וברשתות הפנימיות של המערך. פניות ובקשות של גולשים המגיעות מהאינטרנט, מטופלות תחילה ב- firewall החיצוני בכניסה לחוות השרתים, לאחר מכן עוברות הפניות לטיפול ברכיבי הציוד של Imperva ברשתות הפנימיות המובילות בסופו של דבר לשרתי ה- IIS המתארחים ביחידה.
4. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז הסגור היתה לשנתיים לרכישת מוצרי Imperva וכן שתי תקופות אופציה בנות שנתיים כל אחת, קרי עד ליום 31.08.18. בנוסף, נקבע בהסכם כי החברה תספק שירותי תחזוקה למוצרים למשך 3 שנים מרגע הפעלת המוצר שסופק.
5. במהלך תקופת ההתקשרות נרכשו מוצרים ותחזוקה בהיקף של כ- 21 מיליון.
6. ביום 22.04.18, אישרה ועדת המכרזים של המערך הארכה ללא עלות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ בהתאם ליתרה שלא נוצלה מתקופת האופציה השנייה לתקופה שמיום 01.09.18 ועד ליום 30.08.20, כאשר לגבי מוצרים שהיחידה תרכוש באותה התקופה, תהיה תקופת התחזוקה 3 שנים מיום הפעלת המוצר. בפועל, הרכש האחרון שבוצע היה בשנת 2018 ולכן תקופת התחזוקה לגבי המוצרים מסתיימת בסוף שנת 2021.
7. לקראת סיום ההתקשרות החל המערך לבחון פתרונות אחרים למוצר Imperva WAF. לאחר בירור עם מינהל הרכש, הובהר כי מתקיים הליך תיחור למוצר במסגרת מכרז מרכזי, תוצאות התיחור של המכרז הסתיימו בחודש אפריל 2021 ונבחרה חברה זוכה שמספקת את המוצר. לאחר בחינה של הצעות המציעים בצד הטכנולוגי, האבטחתי והתפעולי, נמצא כי המוצר הזוכה במכרז המרכזי עונה על הצרכים והיחידה המקצועית החלה לבנות תוכנית מיגרציה ממוצר Imperva WAF למוצר החדש שנבחר במכרז המרכזי, ובכלל זה ביצוע פיילוט.
8. נציג היחידה המקצועית טען כי, המוצרים של Imperva נותנים הגנה ללמעלה מ- 1000 אתרים פעילים. לאחר ביצוע פיילוט לבחינת המיגרציה נמצא כי שלב המיגרציה ייערך בין 2-3 שנים שיתבצע במלוא הזהירות מאחר וליחידה יש חוות אירוח גדולה מאוד שנותנת שירותים רוחביים למשרדים הממשלה ולאזרחי המדינה ולכן כל פעולה ברכיבים אלו עלולה לגרום לשיבושים או להשבתה של השירותים הרוחביים כגון: שירותי תשלומים, שירותי הטפסים, אזור אישי, אתר GOV, מערכת הזדהות ועוד.
9. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.12.2021 ועד ליום 30.11.2023 בהיקף של 464,155 דולר מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים כאשר מינהל הרכש ציין בחוות דעתו כי תהליך ההגירה יהיה ממושך ולכן ממליץ לאשר את ההתקשרות לשנתיים תוך עדכון מינהל הרכש במהלך תקופת ההתקשרות על ההגירה וללא רכש חדש.
10. כעת המערך פונה להתקשרות המשך שכן לאחר התחלת מיגרציה של עשרות אתרים וכניסה של אתרים משמעותיים של המשרד אשר כללו את האתר הראשי של GOV ובנוסף מערכת הזדהות, המערכות הקיימות הגיעו לגבול היכולת שלהם ולכן המיגרציה נעצרה, והוזמן ציוד חדש מתוצרת F5 במסגרת המכרז המרכזי.
11. יתרה מכך, נדרש להוסיף למכרז המרכזי מק"טים חדשים בעקבות פעילות היחידה.
12. עוד לטענת המשרד, אספקת הציוד שהוזמן ארכה לא מעט זמן בעקבות פוסט קורונה, וציוד שהוזמן בחודש אוגוסט 2022 סופק רק בסוף חודש ינואר 2023 ולכן, הוארכו לוחות הזמנים שהותוו לעיל.
13. בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 27.11.2023 צוין שמדובר בפריקט תפעולי מורכב הכרוך בהעברתם של כ-700 אתרים לטיפול על ידי ה-WAF החדש על כן למינהל הרכש אין מניעה מלאשר התקשרות שלא דרך המכרז המרכזי בכפוף להתניות הבאות:
 - 13.1. ההתקשרות תהיה רק עבור המשך תחזוקה של מכונות, כלים ורשיוני מתוצרת Imperva, ולא לצורך רכש של שירות חדש כלשהו.
 - 13.2. ההתקשרות תסתיים לכל המאוחר עד ה-31.05.2025.
 14. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 15. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009807 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

